

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

г. Москва

«12» марта 2021 г.

№84

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по вопросу «Обсуждение совершенствования законодательства в части повышения эффективности ликвидации накопленного экологического вреда и предотвращения возникновения аварийных ситуаций (с учетом разрабатываемого законопроекта)»

На заседании 12 марта 2021 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования проведено обсуждение вопросов совершенствования законодательства в части повышения эффективности ликвидации накопленного экологического вреда и предотвращения возникновения аварийных ситуаций (с учетом разрабатываемого законопроекта).

В настоящее время Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде» (далее - законопроект), подготовленный во исполнение пункта 5 поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2020 № АО-П11-8926, данного во исполнение подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.08.2020 № Пр-1210 по итогам совещания «Об экологической ситуации в г. Усолье-Сибирское Иркутской области» 30.07.2020.

Общественный совет при Росприроднадзоре поддерживает проводимую работу по совершенствованию законодательства в сфере ликвидации накопленного экологического вреда.

В целях обеспечения исполнения собственниками предприятий обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде на разных стадиях жизненного цикла предприятия законопроектом вносится ряд изменений в законодательные акты в области охраны окружающей среды и другие законодательные акты Российской Федерации.

С целью введения четкой регламентации жизненного цикла объекта капитального строительства, как в период начала его строительства, так и после вывода объекта капитального строительства из эксплуатации при ликвидации (консервации) объектов капитального строительства, законопроектом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в том числе в части включения в проектную документацию, представляемой на экспертизу проектной документации, новых разделов по консервации и ликвидации объектов капитального строительства, включая мероприятия по ликвидации вреда

окружающей среде, а также сведения о нормативном периоде эксплуатации объекта капитального строительства.

Одним из ключевых нововведений законопроекта является требование о получении заключения об оценке вреда окружающей среде, причиненного юридическим и физическим лицом, в следующих случаях:

при исключении опасных производственных объектов, являющихся или находящихся в составе объекта регулирования, из государственного реестра ОПО;

при снятии объектов регулирования с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

при отчуждении или преобразовании объектов регулирования (без заключения не будет осуществлена государственная регистрация прав);

в рамках процедуры банкротства (в качестве приложения к отчету временного управляющего).

Кроме того, законопроектом предусматривается требование о необходимости подтверждения финансового обеспечения мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде с использованием финансовых инструментов (банковская гарантия, договор страхования, резервный фонд или независимая гарантия).

Одновременно, предусмотрена обязанность для собственников объектов I и II категорий, являющихся или имеющих в своем составе опасные производственные объекты I и II классов опасности, разработать и утвердить план мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде.

Письмом Минприроды России от 02.03.2021 № 01-12-07/5087 законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Одновременно отмечаем, что письмами Росприроднадзора от 15.09.2020 № АА-10-02-22/30543, от 08.10.2020 № СЖ-10-02-28/33638, от 16.10.2020 № АА-10-02-22/35715 в адрес Минприроды России направлена позиция Росприроднадзора по вопросу участия его гражданских служащих и представителей подведомственных Росприроднадзору специализированных организаций в сопровождении и приемке работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, а также представлены конкретные предложения, направленные на обеспечение участия Росприроднадзора при реализации указанных мероприятий, и финансово-экономическое обоснование к ним.

Росприроднадзор считает целесообразным свое участие в приемке работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде посредством проведения Росприроднадзором с начала осуществления работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда контрольно-надзорных мероприятий с привлечением лабораторий для исследования состояния компонентов окружающей среды в соответствии с графиком, учитывающим последовательность проведения работ по ликвидации накопленного вреда согласно проекту работ по ликвидации накопленного вреда, и составлением акта проверки по итогам проведения проверочных мероприятий в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целях осуществления Росприроднадзором новых функций необходимо внести изменения в Правила организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (дополнить разделом «Порядок осуществления надзора за осуществлением работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде»), а также внести корреспондирующие изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в Положение о федеральном государственном экологическом надзоре.

По результатам рассмотрения Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования вопроса совершенствования законодательства в части повышения эффективности ликвидации накопленного экологического вреда и предотвращения возникновения аварийных ситуаций принято решение принять к сведению доклад о проекте Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде», поддержать вышеуказанные инициативы Росприроднадзора и направить настоящее заключение для рассмотрения в Минприроды России.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору в
сфере природопользования



Ю.И. Шабала